



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [social@aosd.ru](mailto:social@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/160 от 23.05.2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона**

**«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Архангельской области за 2018 год»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту, на основании поручения исполняющего обязанности председателя Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чеснокова, рассмотрел проект областного закона «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2018 год», внесенный Правительством Архангельской области.

За отчетный период бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет территориального фонда ОМС) исполнен по доходам в сумме 21 742,3 млн. рублей (100,2%), по расходам в сумме 21 741,8 млн. рублей (99,4%). Превышение доходов над расходами составило 0,5 млн. рублей.

По итогам 2018 года 99,8% в общей структуре доходов составили безвозмездные поступления 21 693,992 млн. рублей (исполнение 100,1%) с увеличением к уровню 2017 года на 3 879,878 млн. рублей или на 21,8%, в том числе за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС поступления увеличились на 3 605,084 млн. рублей или на 20,3%.

Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном году является исполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утв. постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2017 № 607-пп (далее – территориальная программа госгарантий), в реализации которой участвовали 115 медицинских организаций различных типов и уровней.

Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2018 год (с учетом двух корректировок, внесенных в течение года) утверждена

24 06  
01-02/1296

24

в объеме 26 560,972 млн. рублей (с ростом к уровню 2017 года на 21,74 %), в том числе стоимость территориальной программы ОМС 21 295,6 млн. рублей (с ростом к уровню 2017 года на 20,36%).

Исполнение территориальной программы госгарантий за отчетный период составило 25 509,9 млн. руб. или 96,04%, что больше данного показателя 2017 года на 4 586,7 млн. руб. или на 21,92%.

Расчетная стоимость базовой территориальной программы ОМС составляет 21 287,8 млн. рублей (объем субвенции 21 399,1 млн. рублей за минусом средств на обеспечение выполнения ТФОМС АО своих функций (111,3 млн. рублей). Исполнение за 2018 год составило 20 743,9 млн. рублей или 97,4%, что больше значения предыдущего года на 3 884,2 млн. рублей или на 23,04%.

Общая расчётная стоимость территориальной программы госгарантий на 2018 год составляет 27 908,942 млн. рублей, что больше утвержденной на 1 347,97 млн. рублей или на 5,08%.

Таким образом, финансовое обеспечение территориальной программы госгарантий в целом на 2018 год осуществлялось в недостаточном размере по отношению к расчетной потребности, в связи с дефицитом бюджетной составляющей программы.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, утвержденные в 2018 году, соответствуют утвержденным федеральной программой средним нормативам, установленным федеральной программой и Соглашением о реализации территориальной программы от 17.07.2018. (изменения в течение года не вносились).

В отчетном периоде отмечается низкое выполнение утвержденных нормативов объема медицинской помощи по территориальной программе ОМС

- по скорой медицинской помощи 94,53% (2017 год - 92,33%),
- медицинской реабилитации 85,56% (2017 год - 102,56%),
- посещениям в неотложной форме 97,94% (2017 год - 100,16%).

Объемы медицинской помощи по видам и условиям ее оказания утверждены в приложении № 5 к территориальной программе.

В 2018 году не выполнены утвержденные плановые объемы по территориальной программе ОМС по следующим видам медицинской помощи:

- по скорой медицинской помощи выполнение составило 94,53%;
- по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи обращения в связи с заболеваниями 99,25%, посещения в неотложной форме 97,94%;
- по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, - 99,39%, в том числе по медицинской реабилитации - 85,56%.

Следует обратить внимание, что утвержденные объемы по скорой медицинской помощи не выполняются 5 год подряд, начиная с 2014 года (82,85%, 81,17%, 95,88%, 92,27%, 94,53%).

Согласно информации министерства здравоохранения Архангельской области, представленной в составе документов и материалов к законопроекту, причинами невыполнения объемов скорой медицинской помощи послужило снижение количества вызовов скорой медицинской помощи застрахованным

лицам в связи с развитием службы неотложной медицинской помощи в поликлиниках, предусматривающей оказание первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, в том числе, на дому, при внезапных острых заболеваниях, состояниях пациента, обострении хронических заболеваний, не опасных для жизни пациента и не требующих экстренной медицинской помощи.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составила 79,1 млн. рублей, за отчетный период она сократилась на 202,6 млн. рублей.

Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 г. сложились у ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» 31,804 млн. рублей, что составляет 40,23% от общей суммы просроченной кредиторской задолженности, «Архангельская областная клиническая больница» - 19,318 млн. рублей или 24,44%.

Основными причинами образования задолженности являются:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;

- денежные средства учреждения направляли на выполнение «майских указов» Президента РФ в части повышения уровня заработной платы медицинских работников, при значительном увеличении расходов на оплату коммунальных услуг, медикаментов, продуктов питания, прочих услуг и материалов.

Контрольно-счетной палатой Архангельского области проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОМС за 2018 год, по результатам которой установлено, что при исполнении бюджета фондом в отчетном периоде соблюдены принципы и нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.

Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтении.**

Председатель



С.Д. Эммануилов